



Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Социология. Политология. 2024. Т. 24, вып. 4. С. 410–414

*Izvestiya of Saratov University. Sociology. Politology*, 2024, vol. 24, iss. 4, pp. 410–414

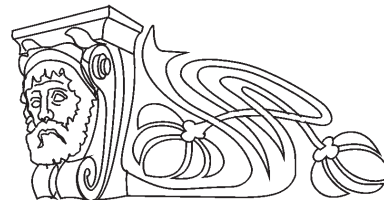
<https://soziopolit.sgu.ru>

<https://doi.org/10.18500/1818-9601-2024-24-4-410-414>, EDN: IFXCKO

Научная статья

УДК 316.342.6

## Социально-экономические аспекты современного пенсионного обеспечения военнослужащих Российской Федерации



А. В. Тимофеева

Вольский военный институт материального обеспечения (филиал) Военной академии материально-технического обеспечения имени генерала армии А. В. Хрулева Министерства обороны Российской Федерации, Россия, Саратовская обл., 412903, г. Вольск, ул. М. Горького, д. 3

Тимофеева Анна Вячеславовна, преподаватель кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин, [timofeevaa5544@gmail.com](mailto:timofeevaa5544@gmail.com), <https://orcid.org/0009-0001-8779-0943>

**Аннотация.** Военная пенсия зачастую является лишь частью от института специальных выплат военнослужащим. В связи с тем, что пенсионное обеспечение военнослужащих является специфической системой и отличается от общих пенсионных выплат, необходимо разобраться в ней. В данной статье анализируются особенности современной системы пенсионного обеспечения военнослужащих всех силовых структур Российской Федерации, отражающие, с одной стороны, мировые тенденции, с другой, специфику системы военного пенсионирования России. Представлены общие расходы федерального бюджета (за период 2016–2021 гг.) на пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства. Изучена динамика общего расхода бюджета для той или иной силовой структуры по отношению к пенсионным выплатам (на примере Министерства обороны РФ). Рассмотрены средние размеры пенсий за выслугу лет пенсионеров Министерства обороны России. Проведен анализ темпа роста денежного довольствия военнослужащих, военных пенсий за выслугу лет, страховых пенсий по старости и уровня инфляции с 2018 по 2022 г. Особое внимание направлено на распределение бюджетных ассигнований, касающееся пенсионного обеспечения военнослужащих Министерства обороны Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации. Был проведен сравнительный анализ динамики индексации военных пенсий и страховых пенсий по старости на период 2013–2022 гг. Рассмотрена специфика выплат пенсионного довольствия военнослужащим в зависимости от силовой структуры РФ. Представлены характерные особенности исчисления, выплаты, перерасчета и назначения выплаты пенсионного довольствия, проявляющие специфику механизма формирования военного пенсионирования.

**Ключевые слова:** пенсионное обеспечение, реформирование, пенсионная система военнослужащих, социальная защита, силовые структуры

**Для цитирования:** Тимофеева А. В. Социально-экономические аспекты современного пенсионного обеспечения военнослужащих Российской Федерации // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Социология. Политология. 2024. Т. 24, вып. 4. С. 410–414. <https://doi.org/10.18500/1818-9601-2024-24-4-410-414>, EDN: IFXCKO

Статья опубликована на условиях лицензии Creative Commons Attribution 4.0 International (CC-BY 4.0)

Article

**Social and economic aspects of modern pension provision for military personnel of the Russian Federation**

A. V. Timofeeva

Volsky Military Institute of Material Security (branch) Military Educational Institution of Logistics named after General of the Army A. V. Khrulyov, 3 M. Gorky St., Volsk 412903, Saratov region, Russia

Anna V. Timofeeva, [timofeevaa5544@gmail.com](mailto:timofeevaa5544@gmail.com), <https://orcid.org/0009-0001-8779-0943>

**Abstract.** The military pension is often only a part of the institution of special payments to military personnel. Due to the fact that pension provision for military personnel is a specific system and differs from general pension payments, it is necessary to understand it. This article analyzes the features of the modern pension system for military personnel of all law enforcement agencies of the Russian Federation, reflecting, on the one hand, the global trends and, on the other hand, the specifics of the Russian military pension system. The total expenditures of the federal budget (for the period 2016–2021) for the pension provision of persons who served in the military in the power structures of the state are presented. The dynamics of the total budget expenditure for a particular power structure in relation to pension payments is studied (using the example of the Ministry of Defense of the Russian Federation). The average size of pensions for seniority of pensioners of the Ministry of Defense of Russia is considered. The analysis of the growth rate of monetary allowances for military personnel, military superannuation pensions, old-age insurance pensions and the inflation rate from 2018 to 2022 was carried out. Special attention is paid to the budget allocation related to pension provi-



sion for military personnel of the Ministry of Defense of the Russian Federation and the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation. A comparative analysis of the dynamics of indexation of military pensions and old-age insurance pensions for the period 2013–2022 was carried out. The specifics of pension payments to military personnel, depending on the power structure of the Russian Federation, are considered. The characteristic features of calculation, payment, recalculation and assignment of pension allowance payments are presented, showing the specifics of the mechanism of formation of military pensions.

**Keywords:** pension provision, reformation, pension system of military personnel, social protection, law enforcement agencies

**For citation:** Timofeeva A. V. Social and economic aspects of modern pension provision for military personnel of the Russian Federation. *Izvestiya of Saratov University. Sociology. Politology*, 2024, vol. 24, iss. 4, pp. 410–414 (in Russian). <https://doi.org/10.18500/1818-9601-2024-24-4-410-414>, EDN: IFXCKO

This is an open access distributed under the terms of Creative Commons Attribution 4.0 International License (CC-BY 4.0)

Одной из самых эффективных мер социальной защиты военнослужащих выступает их пенсионное обеспечение, входящее в систему главенствующих факторов, которые влияют на обороноспособность государства, охрану правопорядка и сохранение национальной безопасности. От уровня пенсионных выплат и других льгот напрямую зависят престиж профессии, заинтересованность молодого поколения в несении службы на благо Отечества и, несомненно, готовность военнослужащих к выполнению поставленных перед ними задач. Высокий уровень пенсионного обеспечения военнослужащих является неотъемлемой частью политики экономически развитых стран, так как именно государство решает фундаментальные задачи по защите собственных национальных интересов [1, с. 68].

Страны с высоким уровнем экономического развития имеют институты социальных пенсий, где военная пенсия является обязательной составляющей их общей деятельности. В отличие от общеустановленной пенсии, военная пенсия характеризуется повышенным размером и относительно ранним возрастом получения права на пенсию, что связано с повышенным риском для жизни и здоровья, готовностью выполнения поставленных задач в любых условиях. Исходя из этого вытекают и обязательства государства перед военнослужащими, заключающиеся в особой социальной защите, в том числе и в достойном пенсионном довольствии [2].

Национальные пенсионные системы проходили ряд процессов реформирования, которые, как правило, затрагивали только общие пенсионные схемы и совершенно не касались института специальных пенсий. В последнее время ряд стран направили свою политику на реформирование института военных пенсий: пересматривается нижняя граница выслуги лет для назначения данного вида пенсии, разрабатываются новые схемы пенсионных выплат военнослужащим, внедряются новые страховые механизмы и т.д.

Анализируя проводимые в Российской Федерации реформы, касающиеся пенсионного обеспечения военнослужащих, можно отметить, что на протяжении последних лет система не подвергалась значительной модернизации, а проводимые изменения носили лишь параметрический характер. Несмотря на это, в последнее время представители государственных структур, эксперты и ученые предлагают варианты кардинального реформирования пенсионной системы военнослужащих. К таким предложениям относятся: предложение увеличения нижней границы выслуги лет (с 20 до 25 лет), дающая право на пенсию по выслуге лет; изменение даты выплат данной пенсии (не после увольнения с военной службы, а при наступлении общеустановленных пенсионных оснований); установление выплат единовременного пособия по увольнению при выслуге в 20 лет вместо назначения пенсии и др. [3].

Безусловно, реформирование не может совершаться только ради реформирования. Необходимо выяснить, во-первых, отвечает ли нынешняя система выплат военной пенсии современным требованиям и задачам и есть ли необходимость в модернизации. Во-вторых, каким образом отразятся предлагаемые варианты реформирования на материальной обеспеченности военных пенсионеров. В-третьих, как реформирование пенсионного обеспечения военнослужащих повлияет на самих военнослужащих, их способность к выполнению поставленных боевых задач. Пенсионные нововведения, несомненно, отразятся на действующих военнослужащих. К примеру, при увеличении нижней границы выслуги лет пролонгируется срок военной службы, а это, в свою очередь, увеличивает риск утраты профессиональной трудоспособности, что связано с длительным неблагоприятным воздействием факторов различного рода, обусловленных спецификой военной деятельности. В-четвертых, соотносимы ли предлагаемые варианты реформирования с



целями и задачами, ставящимися перед военнослужащими в настоящее время. Исходя из вышесказанного, можно отметить, что реформы в области пенсионного обеспечения военнослужащих необходимо проводить системно, опираясь на научный базис и на обоснованные прогнозные оценки [4, с. 32].

Современная система пенсионного обеспечения Российской Федерации включает в себя ряд тенденций, свойственных и зарубежным странам. Это относится, прежде всего, к увеличению расхода бюджетных средств на пенсионное довольствие военнослужащих (к примеру, в Министерстве обороны РФ – в среднем на 2,6% за последние пять лет, в Министерстве внутренних дел РФ – 5,13% в год). Опираясь на положение федерального бюджета на 2022, 2023

и 2024 гг., общая численность военных, получающих пенсионное обеспечение, составит: в 2022 г. – 2719 тыс. чел., в 2023 г. – 2739 тыс. чел., в 2024 г. – 2764 тыс. чел. Рассмотрим расходы федерального бюджета, выделяемые для силовых структур, реализующих пенсионное обеспечение военнослужащих, уволенных по пенсионным основаниям<sup>1</sup>.

Общие расходы на пенсионное обеспечение, перечисленные силовым структурам в 2020 г., составили 754,5 млрд руб., в 2021 г. – 788,97 млрд руб., в 2022 г. – 853,4 млрд руб., в 2023 г. – 887,89 млрд руб., в 2024 г. запланировано – 887,89 млрд руб. Отобразим динамику изменений в расходах бюджетов силовых структур на пенсионное обеспечение (за период 2016–2021 гг.) в табл. 1.

Таблица 1

**Динамика изменений в расходах бюджетов силовых структур государства на пенсионное обеспечение (за период 2016–2021 гг.), %**

Силовые структуры	2017	2018	2019	2020	2021
МО России	+2,5	+2,6	+0,8	+4,8	+1,1
МВД России	+7,7	+6,3	+5,8	+1,1	+4,8
ФСБ России	+8,3	+7,5	+6,5	+1,5	+11,2
Федеральная служба исполнения наказания (ФСИН) России	+10,3	+10,3	+8,6	-0,66	+14,6
Генеральная прокуратура Российской Федерации	+2,2	+46,6	+9,8	+0,3	+9,4
Следственный комитет Российской Федерации (СК России)	+28,9	+91,1	+37,6	-10,4	+32,4

Сост по: Госрасходы. Бюджет. URL: <https://ach.gov.ru/> (дата обращения: 01.03.2022).

Анализируя данные, представленные в табл. 2, можно говорить о том, что в течение приведенного периода пролеживается тенденция увеличения расхода бюджетных ассигнований для силовых структур, которые реализуют пенсионное довольствие лиц, проходивших военную службу, и членов их семей. Но данная динамика не всегда положительна: в Министерстве обороны РФ – это в среднем +2,68%; в Министерстве внутренних дел – +5,3; в Федеральной службе безопасности – +5,8%; в Федеральной службе исполнения наказания – +11,5%; в Генеральной прокуратуре России – +14,8%; в Следственном комитете России – +36,9.

Рассмотрим динамику общего расхода бюджета для той или иной силовой структуры по отношению к пенсионным выплатам в табл. 2 (на примере Министерства обороны РФ). Анализ данных показывает, что в 2016–2017 гг. расходы на пенсионное довольствие увеличились, но в 2018 г. начали уменьшаться (на 1,3%). Данная тенденция прослеживается

и в 2019 г. (еще на 0,3%). В утвержденном бюджетном ассигновании на 2021 г. данные расходы составили 18,8% от общего бюджета, что привело к увеличению пенсионных отчислений на 0,3% по сравнению с 2020 г.

Рассчитаем показатель расходов на одного военного пенсионера по каждой силовой структуре государства в отдельности, так как необходимо разобраться, каков размер пенсии за выслугу лет, исходя из размера должностного оклада, оклада по званию, надбавки за выслугу лет с учетом ограничительного коэффициента, на примере пенсии, выплачиваемой Министерством обороны РФ (см. табл. 2).

<sup>1</sup> О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей : закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 (ред. от 20.12.2017) // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1993. № 9, ст. 328.



Таблица 2

**Средние размеры пенсий за выслугу лет пенсионеров Минобороны России (по состоянию на 01.10.2023 г.)**

Воинская должность, воинское звание	Выслуга лет	Сумма, с которой исчисляется пенсия за выслугу лет (должностной оклад, оклад по званию, надбавка за выслугу лет), руб.	Коэффициент, %	Размер пенсии, руб.
Командир отделения, сержант	20	28 633	85,47	24 472
Старшина роты, прапорщик	20	34 623	85,47	29 592
Командир взвода, старший лейтенант	20	40 614	85,47	34 713
Командир роты, капитан	23	43 941	85,47	37 556
Командир батальона, подполковник	25	51 269	85,47	43 820
Командир полка, полковник	25	52 601	85,47	44 958
Командующий армией, генерал-лейтенант	30	78 561	85,47	67 146

Сост по: Министерство обороны Российской Федерации (Минобороны России). URL: <https://sc.mil.ru/social/money/pension.htm> (дата обращения: 01.03.2022).

Вместе с тем следует, что пенсия за выслугу лет может оказаться ниже прожиточного минимума пенсионера, установленного на федеральном или региональном уровнях (с учетом ограниченного коэффициента).

Военные пенсии индексируются в соответствии с уровнем инфляции за прошедший год, согласно нормативно правовым актам военной пенсии. Также предусмотрено и ин-

дексирование с повышением данного уровня на 2%. Проведенный анализ показывает, что за последние годы индексация военных пенсий могла быть даже ниже величины уровня инфляции (так, за 2020 г. – 4,93%, в 2021 г. – 3,9%, а в 2022 г. – 4,2%). Положение о превышении на 2% уровня инфляции при индексировании военных пенсий не выполнялось (табл. 3) [5].

Таблица 3

**Сравнительный анализ размера пенсии за выслугу лет в Министерстве обороны РФ и Министерстве внутренних дел РФ (при идентичных исходных условиях), руб.**

Условия	Министерство внутренних дел РФ	Условия	Министерство обороны РФ
Командир мотострелкового (танкового) полка, полковник, выслуга 20 лет	19 226,40	Начальник отдела, полковник полиции, выслуга 20 лет	20 609,15
Заместитель командира мотострелковой (танковой роты), капитан, выслуга 20 лет	17 217,77	Начальник отделения, капитан полиции, выслуга 20 лет	15 325,40

Необходимо отметить, что в отношении различных силовых структур прослеживается разная динамика изменения численности военных пенсионеров. К примеру, в Министерстве обороны РФ наблюдается отрицательная динамика числа лиц, получающих пенсионное обеспечение, в то время как в Министерстве внутренних дел РФ, наоборот, – прирост военных пенсионеров.

Специфика процедуры назначения, исчисления, перерасчета и выплаты пенсионного

довольствия имеет характерные особенности для каждой силовой структуры в отдельности, что обуславливается рядом факторов: условное разделение силовых структур на правоохранительные, войсковые и обеспечивающие национальную безопасность, отличающиеся друг от друга целями, задачами и функциями; механизм начисления и уровень формирования денежного довольствия отличается в силовых структурах, которые формируются на основе тарифных разрядов. Исходя из этого и пенси-



ное довольствие за выслугу лет (с учетом одинаковой выслуги лет, таким же воинским званием, идентичной должности) будет отличаться по размеру выплат<sup>2</sup> [9].

Из данных, приведенных в табл. 3, следует вывод о том, что выплаты пенсионного довольствия в Министерстве обороны РФ выше, чем в Министерстве внутренних дел РФ, при идентичных условиях.

Одной из гарантий дальнейшего успешного осуществления военной реформы выступает создание действенной системы пенсионного обеспечения военнослужащих. Еще Петр I говорил о важности заботы о воинах, закончивших военную службу, стимулировании ревностного отношения к военной службе тех, кто еще находится в строю: «Ежели кому по долговременным трудам воинских за чем в поле служить было невозможно, то каждый будет снабжен Его Царского Величества милостью, а без призрения никто оставлен не будет. Так чтоб все, взирая и будучи в надежде на сию Его Царского Величества милость, ревниее к службе поступали» [6, с. 91].

Пенсионная система, конкретно пенсионное обеспечение военнослужащих, имеет ряд специфических проблем, которым необходимы радикальные решения, существенные преобра-

зования. Конечным результатом такой преобразовательной деятельности должны выступать: повышение качества и эффективности социальной защиты; достижение достойного уровня предоставляемых социального обеспечения и социальных гарантий; повышение качества жизни военных пенсионеров и в целом статуса военнослужащих.

#### Список литературы

1. Тресков В. И. Пенсионное обеспечение граждан: основные вопросы. М. : Ред. «Российской газеты», 2016. 175 с. (Библиотечка «Российской газеты». Вып. 5).
2. Шахбанова Ю. А. Пенсионная реформа в России 2015 года // Закон и право. 2015. № 5. С. 25–28.
3. Шахбанова Ю. А. Виды пенсий для военнослужащих в Российской Федерации // Наука и образование сегодня. 2018. № 7 (30). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vidy-pensiy-dlya-voennosluzhaschih-v-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения: 17.03.2024).
4. Ермаков Д. Н. Правовое регулирование пенсионного обеспечения военнослужащих в Российской Федерации // Государство и право. 2013. № 2. С. 32–43.
5. Кирюхин С. В. Проблемы пенсионного обеспечения в силовых структурах Российской Федерации // Проблемы экономики и юридической практики. 2021. Т. 17, № 6. С. 248–255. EDN: IZLLTS
6. Тютюнов Н. В. История формирования отечественной системы пенсионного обеспечения военнослужащих // Социально-политические науки. 2012. № 2. С. 91–97.

<sup>2</sup> О страховых пенсиях : федер. закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // Российская газета. 2013. 31 дек.

Поступила в редакцию 09.04.2024; одобрена после рецензирования 19.04.2024; принята к публикации 17.08.2024; опубликована 29.11.2024

The article was submitted 09.04.2024; approved after reviewing 19.04.2023; accepted for publication 17.08.2024; published 29.11.2024