



УДК 323.15

ПОТЕНЦИАЛ НАЦИОНАЛЬНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СОХРАНЕНИИ МЕЖНАЦИОНАЛЬНОГО МИРА В РЕГИОНАХ НИЖНЕГО ПОВОЛЖЬЯ

М. А. Пегашева

Саратовский государственный социально-экономический университет
E-mail: 164-marinka@rambler.ru, FedyuninaMA@saratov.gov.ru.

Статья посвящена изучению места и роли национальных общественных организаций регионов Нижнего Поволжья (Астраханская, Волгоградская, Саратовская области) в обеспечении этноконфессиональной стабильности, сохранении поликультурного разнообразия и межнационального мира в многонациональном регионе.

Ключевые слова: национальные общественные организации, этноконфессиональные отношения, многонациональный регион.

Potential of National Public Organizations in Preservation the International World in Regions of the Bottom Volga Region

M. A. Pegasheva

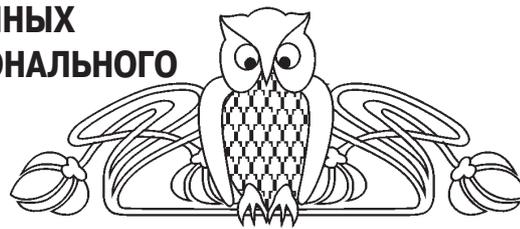
Article is devoted studying of a place and a role of national public organizations of regions of the Bottom Volga region (the Astrakhan, Volgograd, Saratov areas) in maintenance of ethnoconfessional stability, preservation of a polycultural variety and the international world in multinational region.

Key words: national public the organizations, ethnoconfessional relations, international region.

В последнее время на федеральном и региональном уровнях четко наметилась тенденция к повышению взаимной заинтересованности населения и органов власти в диалоге. Свидетельством тому служат выступления высших должностных лиц на совещаниях и деловых встречах, мероприятия, проводимые по инициативе и с участием представителей гражданского общества, конкурсы, направленные на поддержку социально значимых проектов.

Как следствие, растет востребованность в теоретическом изучении гражданского общества, проработке его возможностей в решении актуальных вопросов общественно-политического, этноконфессионального, социально-экономического, культурного развития. Это позволяет выявить направления и технологии использования органами власти в своей деятельности потенциала общественных институтов и применять полученные теоретические знания и эмпирический опыт в практической плоскости.

Наше исследовательское внимание, в первую очередь, направлено на изучение места и роли национальных общественных организаций регионов Нижнего Поволжья (Астраханская, Волгоградская, Саратовская области) в обеспе-



чении этноконфессиональной стабильности, сохранении поликультурного разнообразия и межнационального мира в многонациональном регионе. Это обусловлено необходимостью обобщения и выработки механизма использования большого потенциала национальных общественных организаций в сохранении уравновешенного межнационального и межконфессионального состояния.

Следует отметить, что, употребляя в данной работе понятие «национальные общественные организации», мы имеем в виду национально-культурные объединения, национальные культурно-просветительские центры, национально-культурные автономии, общества национальных культур, другие аналогичные организации.

Для Нижневолжского региона характерно масштабное объединение наиболее активных представителей различных этносов в национальные общественные организации, которые активно взаимодействуют с органами государственной власти и местного самоуправления. Так, по данным на 2010 г., в Саратовской области зарегистрированы в качестве юридических лиц 58 национально-культурных объединений и 9 национально-культурных автономий¹. В Астраханской области мирно соседствуют 17 обществ национальных культур, 155 общественных объединений², в том числе национальных общественных. В Волгоградской области работают 46 национальных общественных объединений³.

Организации ведут активную культурную, информационную, просветительскую работу среди населения по интеграции своих соотечественников, приехавших на территорию исследуемых областей на постоянное место жительства или для трудовой деятельности.

Национальные общественные организации выполняют ряд важных функций, направленных на обеспечение условий для удовлетворения социальных и этнокультурных потребностей народов, проживающих на изучаемой территории, сохранение и развитие родных национальных языков, культур, истории, традиций, обычаев, ценностей и гармонизацию отношений между народами. Поскольку одним из приоритетов деятельности органов государственной власти и местного самоуправления выступает эф-



фективная работа по укреплению межнациональной солидарности, грамотной реализации национальной политики, налаживание конструктивного диалога между национальными общественными организациями и институтами власти необходимо.

С этой целью лидеры и активисты национальных общественных организаций принимают участие в работе различных общественных структур, способных оказать влияние на процесс принятия управленческих решений, дополнить его процедурой общественного, экспертного согласования и (или) контроля.

В Саратовской области наибольший исследовательский интерес вызывает деятельность Совета по взаимодействию с национальными объединениями при губернаторе области⁴. В этом совещательном органе тесно взаимодействуют и координируют свою работу представители национальных общественных организаций Саратовской области, руководители органов исполнительной власти, представители экспертного сообщества.

Совет оказывает содействие органам государственной власти и местного самоуправления в разработке стратегии социального и национально-культурного развития Саратовской области, укреплении межнационального согласия, развитии межэтнического и межкультурного сотрудничества, способствует профилактике и противодействию проявлениям межнациональной розни на территории региона, выявлению фактов пропаганды экстремизма, поддерживает эффективное взаимодействие национальных диаспор с органами власти всех уровней. Также в рамках деятельности Совета находят свое решение вопросы в сфере миграционных отношений.

Новый формат взаимоотношений органов государственной власти и институтов гражданского общества Саратовской области, в частности национальных общественных организаций, нашел отражение и в работе других общественных структур: например, Ассамблеи народов Саратовской области, Ассоциации национально-культурных объединений Саратовской области, Общественной палаты области, Экспертном совете при правительстве области. В их рамках проводятся совещания, круглые столы, конференции, тематические встречи, на которых обсуждаются различные вопросы этноконфессиональных отношений, происходит совместная разработка рекомендаций органам государственной власти и местного самоуправления по реализации политики в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений.

Также лидеры национальных общественных организаций осуществляют выезды в муниципальные районы области с целью проведения встреч с местными национальными диаспорами и представителями общественных

структур, курирующими сферу межнациональных отношений. Многие лидеры национальных общественных организаций работают в рамках развития этнографического комплекса «Национальная деревня народов Саратовской области», выстраивая и оформляя национальные подворья, рассказывающие о традициях и обычаях различных народов, проживающих в Саратовской области.

В Астраханской области действует несколько общественных структур, работая в которых национальные общественные организации имеют возможность позитивно повлиять на сохранение межнационального мира и солидарности, развитие взаимного сотрудничества и укрепление традиции добрососедского проживания. Одной из таких структур является Этноконфессиональный совет при губернаторе Астраханской области⁵.

Совет создан для обеспечения постоянного взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с национальными и религиозными объединениями и призван координировать деятельность национальных общественных организаций и религиозных объединений. На заседаниях Совета обсуждается конкретная тема, актуальная в современных условиях. Участники выступают с рекомендациями и предложениями. Все инициативы отражаются в итоговом документе, который носит рекомендательный характер и используется в работе органами государственной власти, местного самоуправления и институтами гражданского общества.

Также лидеры национальных общественных организаций в рамках реализации Этноконфессиональным советом своих полномочий принимают участие в разработке областных целевых программ в части сохранения и развития родных языков и культуры.

Национальные общественные организации имеют и другие возможности участвовать в сохранении межнационального мира в полиэтническом регионе, каким является Астраханская область. Это Совет по вопросам проведения государственной религиозно-экспертной экспертизы, Общественная палата области.

Что касается изучения роли национальных общественных организаций в укреплении межнациональной и межконфессиональной стабильности Волгоградской области, то следует отметить, что работа по созданию системы взаимодействия органов власти и общества в деле сохранения стабильных межнациональных и межконфессиональных отношений особенно активизировалась в последние годы.

Национальные общественные организации Волгоградской области привлекаются к работе таких структур, как Общественная палата Волгоградской области, Консультативный совет по национальной политике и другие.



Консультативный совет по национальной политике был создан только в 2010 году⁶. Большой интерес для анализа представляет Общественная палата Волгоградской области⁷. Она, на наш взгляд, и выступает важнейшей площадкой для диалога органов исполнительной власти Волгоградской области, органов местного самоуправления, общественных организаций региона.

Задача Общественной палаты – обеспечить согласование общественно значимых интересов жителей области, общественных и национальных общественных объединений, органов государственной власти и местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов, в том числе касающихся сохранения межнационального мира и согласия. Для реализации этой задачи Общественная палата организует и проводит форумы и слушания по актуальным вопросам общественной жизни, ежегодно подготавливает и публикует доклад о состоянии гражданского общества в Волгоградской области, реализует функции гражданского контроля, проводит общественную экспертизу нормативно-правовых актов и их проектов, принимает участие в разрешении возникших затруднений и сложностей в развитии межнациональных отношений.

Общественная палата имеет многоступенчатую технологию формирования⁸, что позволяет ей быть структурой, не ангажированной какой-либо силой. Всего в составе Общественной палаты 30 представителей общественности Волгоградской области⁹. Структурно общественная палата состоит из профильных комиссий, являющихся основными рабочими органами.

Подводя итог, подчеркнем: во всех исследуемых регионах наблюдается высокая активность национальных общественных организаций, которые ведут большую самостоятельную работу по сохранению межнационального мира и согласия, гармонизации этноконфессиональных отношений, профилактике межнациональных конфликтов, популяризации национальных культур. Представители национальных общественных организаций выступают инициаторами и организаторами проведения национальных праздников с приглашением гостей всех национальностей, благотворительных и творческих вечеров. Их силами организуются презентации сборников национального творчества, этнографические выставки, встречи с выдающимися представителями различных народов, творческие и спортивные конкурсы. Многие национальные общественные организации имеют молодежные отделения, которые также проводят самостоятельные мероприятия.

Вместе с тем национальные общественные организации конструктивно сотрудничают с органами государственной власти и местного самоуправления. Привлечение лидеров нацио-

нальных общественных организаций к работе в сотрудничестве с органами власти всех уровней – это последовательный шаг в использовании потенциала лидеров национальных общественных организаций в сохранении межнациональной и межконфессиональной стабильности в полиэтничном регионе, в деятельности по оптимизации влияния миграционных процессов на общественную жизнь. Роль национальных общественных организаций определяется большим потенциалом сохранения сплоченности на многонациональных территориях, таких как регионы Нижнего Поволжья, укрепления взаимодействия различных социальных групп и многолетним эффективным опытом общественной работы. Они напрямую работают с конкретными социальными группами и национальными диаспорами, знают их интересы и проблемы, лучше понимают перспективы и пути решения вопросов общественно-политической, культурной, социально-экономической жизни общества.

Особенно ценным мы считаем поддержание недавно наметившейся тенденции к повышению позитивной активности институтов гражданского общества на местном уровне, ведь именно здесь наблюдаются главные тенденции развития этноконфессиональных взаимоотношений. Налаживание эффективного сотрудничества национальных общественных организаций с органами местного самоуправления поможет последним глубже понять местную специфику развития этноконфессиональных отношений, а значит принять верные и взвешенные решения.

В целом деятельность национальных общественных организаций является исключительно важной для сохранения культурно-исторического наследия, формирования атмосферы межнационального сотрудничества и доверия, распространения идей духовного единства и дружбы народов на территории исследуемых областей. Деятельность национальных общественных организаций создает условия для наиболее полной реализации потенциала всех участников общественно-политического процесса в межнациональной сфере, обеспечивает возможности диалога представителей различных национальностей, эффективного сотрудничества национальных общественных объединений с органами власти и между собой.

Примечания

- ¹ Правительство Саратовской области [официальный сайт]. URL : www.saratov.gov.ru (из видеоматериалов заседания Правительства Саратовской области от 6 октября 2010 года)
- ² Официальный сайт органов местного самоуправления города Астрахани. URL : <http://www.astrgorod.ru/index.php?razd=440>.



- ³ Волгоградский информационный сервер. URL : <http://www.infovolgograd.ru/business/business41.htm>
- ⁴ Постановление Губернатора Саратовской области «О создании Совета по взаимодействию с национальными объединениями при Губернаторе Саратовской области» от 23.08.2006 № 145 // Саратовская областная газета, официальное приложение. 2006. № 25. 1 сент.
- ⁵ Постановление Губернатора Астраханской области «Об Этноконфессиональном Совете при Губернаторе Астраханской области» от 26.09.2005 года № 576 (в ред. Постановлений Губернатора Астраханской области от 22.04.2008 № 213) // Астраханские известия. 2005. № 40. 06 окт.
- ⁶ Постановление Главы Администрации Волгоградской области «О консультативном совете по национальной политике при Главе Администрации Волгоградской области» от 03.09.2010 № 1466 // Волгоградская правда. 2010. № 166. 8 сент.
- ⁷ Закон Волгоградской области «Об Общественной палате Волгоградской области» от 14.03.2008 № 1647-ОД // Волгоградская правда. 2008. № 52. 26 марта.
- ⁸ Там же.
- ⁹ Там же.