



Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Социология. Политология. 2026. Т. 26, вып. 1. С. 13–21

Izvestiya of Saratov University. Sociology. Politology, 2026, vol. 26, iss. 1, pp. 13–21

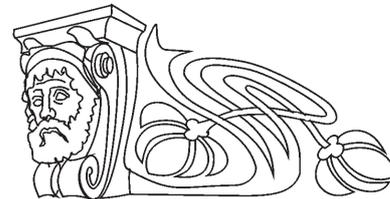
<https://soziopolit.sgu.ru>

<https://doi.org/10.18500/1818-9601-2026-26-1-13-21>, EDN: BPGPEZ

Научная статья

УДК 316.455(470.55)

Поддержка соотечественников как форма социально-гуманитарного трансграничного сотрудничества России и Казахстана (на примере регионов Южного Урала)



Е. И. Салганова

Южно-Уральский государственный университет (НИУ), Россия, 454080, г. Челябинск, просп. Ленина, д. 76

Салганова Елена Ивановна, кандидат социологических наук, доцент кафедры социологии Института медиа и социально-гуманитарных наук, salganovaei@susu.ru, <https://orcid.org/0000-0002-1549-8425>

Аннотация. Еще с 1990-х гг. между Россией и Казахстаном была сформирована прочная нормативно-правовая база, регулирующая практически все сферы экономического и социально-гуманитарного взаимодействия. В настоящее время приоритетными направлениями сотрудничества являются: диверсификация экономики, внедрение инновационных технологий, укрепление суверенитета, рациональное использование географического потенциала, развитие туризма, образовательных программ и международного обмена производственным и научным опытом. Вместе с тем до сих пор отсутствует согласованная социально-гуманитарная практика работы с диаспорами. В этой связи сотрудничество в сфере поддержки соотечественников может стать перспективной формой трансграничного взаимодействия между двумя странами. В данной статье анализируется опыт реализации региональной программы по добровольному переселению соотечественников в Челябинской области, а также практики взаимодействия с национально-культурными центрами по вопросам поддержки переселенцев. Цель статьи – обобщить опыт реализации программы в контексте развития трансграничного сотрудничества и укрепления социально-гуманитарных связей на приграничных территориях двух стран. Методологическую основу работы составляют институциональный подход, теории государственного управления и государственной политики, а также принципы программно-целевого управления. Эмпирическую основу исследования составили количественные и качественные методы. В работе анализируются данные массового и экспертного опросов, проведенных в Челябинской и Костанайской областях. Особое внимание уделено годовым отчетам о реализации региональной программы содействия добровольному переселению казахстанцев в Челябинскую область за 2016–2023 гг. Исследование подтвердило, что на приграничных территориях преобладают доброжелательные межнациональные отношения. Региональная госпрограмма демонстрирует положительный эффект, улучшая демографическую ситуацию и решая проблему привлечения и удержания квалифицированных кадров. Активное участие национально-культурных организаций в разработке миграционной и национальной политики укрепляет взаимодействие государства и общества в решении вопросов миграции, а также способствует развитию транснациональных социально-гуманитарных связей.

Ключевые слова: государственная политика, государственная программа, добровольное переселение, Казахстан, соотечественники, социально-гуманитарное сотрудничество, Челябинская область

Благодарности: Работа выполнена при финансовой поддержке Российского научного фонда (проект № 25-28-01152, <https://rscf.ru/project/25-28-01152/>).

Для цитирования: Салганова Е. И. Поддержка соотечественников как форма социально-гуманитарного трансграничного сотрудничества России и Казахстана (на примере регионов Южного Урала) // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Социология. Политология. 2026. Т. 26, вып. 1. С. 13–21. <https://doi.org/10.18500/1818-9601-2026-26-1-13-21>, EDN: BPGPEZ

Статья опубликована на условиях лицензии Creative Commons Attribution 4.0 International (CC-BY 4.0)

Article

Support for companions as a form of socio-humanitarian cross-border cooperation between Russia and Kazakhstan (on the example of the regions of the Southern Urals)

E. I. Salganova

South Ural State University (National Research University), 76 Lenin prospekt, Chelyabinsk 454080, Russia

Elena I. Salganova, salganovaei@susu.ru, <https://orcid.org/0000-0002-1549-8425>

Abstract. Since the 1990s, Russia and Kazakhstan have established a solid legal framework that covers almost all areas of economic and socio-humanitarian cooperation. Currently, the main areas of cooperation include diversifying the economy, introducing innovative technologies, strengthening sovereignty, utilizing geographical potential, developing tourism, educational programs, and facilitating international exchange



of industrial and scientific expertise. However, there is still a lack of coordinated socio-humanitarian practices for working with diasporas. In this regard, cooperation in the field of support for compatriots can become a promising form of cross-border interaction between the two countries. This article analyzes the experience of implementing a regional program for the voluntary resettlement of compatriots in the Chelyabinsk Region, as well as the practices of cooperation with national and cultural centers in terms of supporting immigrants. The purpose of the article is to summarize the experience of implementing the program in the context of developing cross-border cooperation and strengthening socio-humanitarian ties in the border territories of the two countries. The methodological basis of the work is based on the institutional approach, the theories of public administration and public policy, as well as the principles of program-targeted management. The empirical basis of the study includes quantitative and qualitative methods. The article analyzes the data from mass and expert surveys conducted in Chelyabinsk and Kostanay regions. Special attention was paid to the annual reports on the implementation of the regional program for promoting the voluntary resettlement of the Kazakhs in Chelyabinsk region for 2016–2023. The study confirmed that friendly interethnic relations prevail in the border territories. The regional state program demonstrates a positive effect, improving the demographic situation and solving the problem of attracting and retaining qualified personnel. The active participation of national and cultural organizations in the development of migration and national policies strengthens the interaction between the state and society in addressing migration issues, and also contributes to the development of transnational social and humanitarian ties.

Keywords: state policy, state program, voluntary resettlement, Kazakhstan, compatriots, social and humanitarian cooperation, Chelyabinsk region

Acknowledgements: This work was supported by the Russian Science Foundation (project No. 25-28-01152, <https://rscf.ru/project/25-28-01152/>).

For citation: Salganova E. I. Support for companions as a form of socio-humanitarian cross-border cooperation between Russia and Kazakhstan (on the example of the regions of the Southern Urals). *Izvestiya of Saratov University. Sociology. Politology*, 2026, vol. 26, iss. 1, pp. 13–21 (in Russian). <https://doi.org/10.18500/1818-9601-2026-26-1-13-21>, EDN: BPGPEZ

This is an open access distributed under the terms of Creative Commons Attribution 4.0 International License (CC-BY 4.0)

Введение

В настоящее время глобальные вызовы и риски сдерживают трансграничное сотрудничество стран, к тому же усиливается русофобия в зарубежных странах и негативный медиаобраз России в зарубежных СМИ¹, что актуализирует выработку отдельных подходов и практик по социально-гуманитарному трансграничному сотрудничеству между Россией и странами Азии. Учеными отмечается, что крепкое трансграничное сотрудничество является важной составной частью межгосударственных отношений и способствует устойчивому социально-экономическому развитию, территориальной целостности и безопасности России и Казахстана [1].

В контексте данного исследования социально-гуманитарное трансграничное сотрудничество определяется как совместная деятельность государственных и муниципальных органов, бизнеса, НКО (например, национальных центров) и граждан (включая диаспоры), направленная на реализацию взаимовыгодных социальных инициатив [2]. Среди ключевых форм такого межгосударственного сотрудничества можно выделить: реализацию совместных программ, взаимодействие органов власти на разных уровнях, прямое партнерство между организациями, а также создание координирующих структур для управления

совместными проектами [1, с. 39]. По нашему мнению, поддержка добровольного переселения соотечественников, взаимодействие с диаспорами могут быть приоритетными для России и Казахстана, поскольку способствуют трансграничной кооперации, развитию приграничных территорий двух стран, что нашло подтверждение в ходе проведенного исследования.

После распада СССР Россия и Казахстан длительное время занимались становлением собственной государственности, поэтому фактически вопросы положения своих диаспор не стояли на повестке дня. В то же время аспекты дружественных и добрососедских межнациональных отношений являлись ключевыми. За последние 30 лет между Россией и Казахстаном создана внушительная нормативно-правовая база, которая затрагивает практически все сферы сотрудничества двух государств, в частности, подписано более 400 договоров и соглашений о сотрудничестве. В ноябре 2024 г. в ходе государственного визита Президента Российской Федерации В. В. Путина в Казахстан подписано еще порядка 20 документов и соглашений, которые свидетельствуют об усилении стратегического партнерства в условиях нового глобального порядка². Однако подписанные документы напрямую не затрагивают вопросы поддержки соотечественников за рубежом. Кроме того, реализуемая нормативно-правовая база двух стран имеет определенные

¹ В МИД РФ заявили о беспрецедентном уровне русофобии в зарубежных странах // Информационное агентство ТАСС. URL: <https://tass.ru/politika/13979593> (дата обращения: 15.09.2025).

² Документы, подписанные в ходе государственного визита в Казахстан // Президент России: [сайт]. URL: www.kremlin.ru/supplement/6231 (дата обращения: 13.02.2025).



ограничения, а также существенные отличия в подходах как к понятию «соотечественник», так и к вопросам получения этого статуса, защиты прав и свобод этнических групп, оказанию мер социальной поддержки. Что находит подтверждение в работах других исследователей и в дальнейшем может усложнить работу в организации социально-гуманитарного сотрудничества двух стран [3].

Так, в России к соотечественникам относят лиц, которые родились в одном государстве, проживают сейчас или проживали в нем ранее, а также потомки указанных лиц по прямой нисходящей линии, независимо от национальности, языка, религии, культурного наследия, традиций и обычаев. Кроме того, к ним относятся и их потомки, которые постоянно проживают за рубежом и могут иметь гражданство других стран³. В Казахстане поддержка «соотечественников» регламентируется несколькими законами, где используются разные термины, характеризующие статус соотечественника и ключевым признаком для таких граждан является казахская национальность⁴. В связи с этим представляется важным уделить особое внимание консолидации усилий государств в вопросах миграции и укреплению социально-гуманитарных транснациональных связей, в том числе по вопросам поддержки соотечественников за рубежом для развития российских и казахстанских регионов.

Цель статьи – обобщить опыт реализации региональной программы добровольного переселения соотечественников в Челябинской обла-

сти в аспекте трансграничного сотрудничества и укрепления социально-гуманитарных связей в приграничных территориях двух стран.

Методология и методы

В последнее время зарубежными исследователями уделяется большое внимание положению диаспор за рубежом и диаспоральной политике государств (К. Knott and S. McLoughlin, R. Kunz, A. Gamlen, F. G. Ragazzi, Sinatti, C. Horst, E. Sağlam, P. Panchal, B. Mago), исследуются социально-гуманитарные практики взаимодействия с диаспорами за рубежом, их влияние на социально-экономическое развитие территорий [4].

Интерес отечественных социологов направлен на изучение положения, проблем, взаимодействия и коммуникации с русской диаспорой, проживающей в странах ближнего зарубежья [5–7]. Описываются причины, факторы иммиграции русских и русскоговорящих граждан из стран ближнего зарубежья, отмечается постепенное сужение географии русского населения.

Региональные аспекты миграционной политики в России и Казахстане, проблемы регулирования миграционных потоков и их влияние на социально-экономическое развитие регионов двух стран рассматривают в своих трудах А. А. Авдашкин, Б. Т. Бейсенгалиев, Л. Л. Рыбаковский, В. Н. Сченснович и др. Авторы выделяют социально-экономические процессы, протекающие в Азиатской части России, формирование социально-демографического и этнокультурного облика населения, влияние потоков миграции на социально-экономические аспекты регионального развития России и Казахстана, в том числе на переселение этнических казахов («кандас») и наличие нелегальных мигрантов в России и Казахстане. М. А. Троянская отмечает, что приграничные регионы между двумя странами переживают уникальную миграционную динамику, которая довольно часто приводит к отрицательному миграционному росту и проблемам с удержанием человеческого капитала [8]. Д. В. Полетаев на основе проведенного исследования приходит к выводу, что в настоящее время в Казахстане нет комплексной политики по привлечению диаспоры / сообществ казахов и бывших казахстанцев за рубежом к развитию Казахстана, отношения между Правительством Казахстана и организациями казахов в России не структурированы, поэтому потенциал диаспор в полной мере не реализуется [9].

³ О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом : федер. закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁴ О языках в Республике Казахстан : закон Республики Казахстан от 11.07.1997 № 151-І (с изм. и доп.) // Юрист : [сайт]. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1008034&searchId=6be1bc18-9545-4947-a9a5-23db1c0a142b&pos=59;-44#pos=59;-44&sdoc_params=text%3D%25D0%25B4%25D0%25B8%25D0%25B0%25D1%2581%25D0%25BF%25D0%25BE%25D1%2580%25D0%25B0%26mode%3Dindoc%26topic_id%3D1008034%26spos%3D1%26tSynonym%3D1%26tShort%3D1%26tSuffix%3D1&sdos_pos=0 (дата обращения: 14.02.2025); О миграции населения : закон Республики Казахстан от 22.07.2011 № 477-ІV (с изм. и доп.) // Юрист : [сайт]. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31038298&pos=110;-46#pos=110;-46&sdoc_params=text%3D%25D1%2581%25D0%25BE%25D0%25BE%25D1%2582%25D0%25B5%25D1%2587%25D0%25B5%25D1%2581%2582%25D0%25B2%25D0%25B5%25D0%25BD%25D0%25BD%25D0%25B8%25D0%25BA%25D0%25B8%26mode%3Dindoc%26topic_id%3D31038298%26spos%3D1%26tSynonym%3D1%26tShort%3D1%26tSuffix%3D1&sdos_pos=1 (дата обращения: 13.02.2025).



Вопросам реализации государственной политики в отношении соотечественников посвящено не так много трудов (В. В. Безгачева, Е. И. Васильева, Т. Е. Зерчанинова, И. Н. Молодикова, А. С. Никитина, Э. И. Тарханова). Авторами на примере регионов Российской Федерации анализируются механизмы реализации государственной политики по поддержке соотечественников за рубежом, выделяются проблемы реализации государственных программ на региональном уровне. По мнению исследователей, взаимодействие с соотечественниками должно трансформироваться в соответствии с меняющимися политическими и социальными обстоятельствами, однако, как показывает российский опыт, на протяжении всего периода государственная программа не претерпела существенных изменений [2]. Данное обстоятельство, по мнению ряда ученых, порождает проблемы в эффективности и результативности государственной программы как на федеральном, так и региональном уровнях [2, 10].

Таким образом, вопросы государственной поддержки соотечественников за рубежом являются актуальными, имеют весьма высокую междисциплинарную проработанность, однако источников, которые описывали бы региональный аспект государственной политики в отношении поддержки соотечественников Южного Урала, явно недостаточно. Мала доля работ, посвященных поддержке соотечественников как форме социально-гуманитарного трансграничного сотрудничества России и Казахстана.

В работе представлен анализ реализации региональной программы добровольного переселения соотечественников в Челябинской области за 2016–2023 гг. Для этого используется институциональный подход, теории государственного управления и государственной политики, а также теории и практики программно-целевого управления. Применение институционального подхода в изучении поддержки зарубежных соотечественников позволяет выявить совокупность норм и правил в отношении данной категории лиц и непосредственно органы и организации, реализующие государственную политику в отношении них. Кроме того, данный подход позволяет проанализировать изменения институциональных основ в государственной политике в отношении соотечественников, а также оценить эффективность предоставленных мер социальной поддержки. Институциональный подход дает возможность учесть влияние

общественных институтов на установление социально-гуманитарных связей между двумя государствами, поскольку национальные диаспоры служат каналом информации о мерах социальной поддержки соотечественников, возможностях миграции, трудоустройства, социальной адаптации и обустройства на новом месте.

Эмпирической базой исследования выступили разные методы.

1. *Анализ официальных документов* органов государственной власти Российской Федерации и Республики Казахстан, нормативно-правовых документов, а также отчетных и аналитических документов региональных органов государственной власти, реализующих меры социальной поддержки соотечественников за рубежом в Челябинской области и Казахстане.

2. *Массовый опрос* местного населения Челябинской области. Цель исследования – оценка современного состояния межнациональных отношений, выявление проблем миграционной и национальной политики в регионе. Опрос проводился по выборочной методике в апреле–июне 2021 г. среди 2062 респондентов в возрасте старше 18 лет в 15 муниципальных образованиях Челябинской области (крупные, средние, малые города, муниципальные районы и сельская местность). Выборка областная, случайная, представительная, серийная (крупные, средние и малые муниципальные образования, сельская местность) по полу, возрасту и социальному положению. Статистическая погрешность результатов опроса составила 2,2% при доверительном интервале 95,0%. Исследование проведено научным коллективом кафедры социологии Института медиа и социально-гуманитарных наук и Научно-исследовательской лаборатории миграционных исследований Южно-Уральского государственного университета (национального исследовательского университета).

3. *Экспертное интервью* проведено в 2021–2025 гг. среди представителей органов власти, бизнеса, общественных организаций, а также специалистов, связанных с реализацией региональной государственной социальной политики в отношении соотечественников за рубежом, миграции и межнациональных отношений в Челябинской области и Казахстане ($n = 150$), средняя продолжительность беседы 90 мин.

4. *Нарративное интервью* проведено в 2024–2025 гг. среди 25 представителей диаспор



из Казахстана, проживающих на территории Челябинской области (Челябинск, Магнитогорск, Троицк, Копейск). Средняя продолжительность беседы 90 мин.

Результаты и их обсуждение

Программа по переселению соотечественников остается одним из ключевых направлений миграционной политики Челябинской области. Регион пользуется популярностью среди переселенцев из разных стран. По состоянию на 1 января 2020 г. область заняла третье место среди 76 субъектов Российской Федерации по количеству принятых соотечественников⁵. Согласно данным Главного управления по труду и занятости населения Челябинской области, за последнее десятилетие в регион переехали на постоянное место жительства более 60 тыс. соотечественников и членов их семей. Основной миграционный поток формируют граждане Казахстана, что объясняется приграничным положением юго-восточных районов области. Статистика показывает, что с 1991 по 2021 г. из Казахстана в Россию выехало свыше 2,1 млн чел.⁶ По информации МВД РФ, на 1 сентября 2024 г. в Россию прибыло около 607 тыс. граждан Казахстана⁷. Согласно Всероссийской переписи населения 2020 г., в Челябинской области казахскую национальность указали 29 тыс. чел. (0,85%)⁸. Эти данные подчеркивают актуальность развития трансграничного социально-гуманитарного сотрудничества двух стран.

Основными мотивами переезда соотечественников в регион являются экономические причины, межнациональная обстановка в странах исхода, желание воссоединиться с семьей, а также приверженность к традиционным российским ценностям и культуре.

⁵ Данные Главного управления по труду и занятости населения Челябинской области // Главное управление по труду и занятости населения Челябинской области : [сайт]. URL: <https://szn.gov74.ru/szn/documents/programs/oblastnyeprogrammy.htm> (дата обращения: 30.01.2025).

⁶ Российский статистический ежегодник 2003–2021 // Росстат : [сайт]. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/12994> (дата обращения: 16.02.2025).

⁷ МВД: В России находятся около 4 млн граждан стран Центральной Азии // Фергана : [сайт]. URL: <https://fergana.media/news/134986/?ysclid=m77s8kbqui569031723> (дата обращения: 16.02.2025).

⁸ Итоги Всероссийской переписи населения 2020 года на территории Челябинской области // Челябинкстат : [сайт]. URL: https://74.rosstat.gov.ru/national_census_2020 (дата обращения: 18.02.2025).

По данным социологических опросов, проведенных в Челябинской области в 2021 г., подавляющее большинство южноуральцев нейтрально или положительно настроены к мигрантам из Казахстана (77,1 и 14,6% соответственно), мала доля тех, кто испытывает к ним отрицательные эмоции (5,9%). Заметно больше положительно настроенного населения в Челябинске (36,1%), чем на других территориях области. Примечательно, что более трети южноуральцев готовы видеть мигрантов из Казахстана в качестве своих коллег, еще 21,8% респондентов указали, что готовы видеть в качестве своих ближайших соседей. Следует отметить, что результаты массовых опросов местного населения региона в 2021 г. в целом не характеризуют формы социально-гуманитарного сотрудничества, но подтверждают потенциал данного направления для развития трансграничного сотрудничества, укрепления социально-гуманитарных связей двух стран.

Интервью, проведенное в 2024–2025 гг. с представителями казахской диаспоры, позволили более подробно – «из первых уст» – узнать, как живут казахстанцы, в том числе переселившиеся в регион на постоянное место жительства по региональной государственной программе поддержки соотечественников. Многие информанты, принявшие участие в исследовании, являются членами национальных казахских центров Челябинской области. В ходе интервью информанты говорили, что к ним нередко обращаются земляки, которые планируют переехать в Челябинскую область и желают получить гражданство Российской Федерации. Представители национальных общественных организаций владеют информацией о национальной и миграционной политике в регионе, участвуют в ее реализации, входят в состав различных комиссий по культурным, национальным, миграционным вопросам в Челябинской области.

Информанты оценивают миграционную и национальную политику в регионе спокойной и стабильной. По их мнению, казахстанцы регион рассматривают самой благоприятной территорией для жизни, трудоустройства и получения образования. Челябинская область привлекает в связи с территориальной близостью, схожими природно-климатическими условиями, развитой и стабильной экономикой, политической ситуацией в стране, возможностью получить социальную помощь и поддержку. По мнению



большинства общественников, у мигрантов из Казахстана нет особых притязаний к выбору районов в городах или в муниципальных образованиях области для обоснования или работы:

На территории области проживает примерно 3 тыс. казахов. Регион привлекает наших соотечественников в связи с территориальной близостью. Казахстан граничит с Челябинской областью. Поэтому и казахи мигрируют сюда чаще всего. Приезжие казахи с нашей организацией не взаимодействуют, потому что мы в основном работаем и взаимодействуем с коренными жителями. Я здесь сама живу давно и никогда не слышала про межэтнические или национальные конфликты приезжих казахов и местными. Да, и вообще проблем серьезных у мигрантов из Казахстана здесь нет. Мирно, дружелюбно здесь... (жен., 49 лет).

Эксперты считают, что развитию трансграничной кооперации приграничной территории Челябинской области и Казахстана во многом способствуют меры, «направленные на разработку совместных программ развития, которые будут учитывать интересы обеих стран»; «расширение экономического сотрудничества и уменьшение миграционного напряжения»; «переход к комплексному развитию приграничных регионов на базе двусторонних долгосрочных целевых социально-экономических программ». Кроме того, эксперты отмечали, что поддержка национальных культурных центров способствует более тесному взаимодействию органов власти с диаспорами.

С 2011 г. в Челябинской области действует государственная программа по содействию добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом⁹. Ключевыми целями данной программы являются создание условий для закрепления переселенцев в регионе, что способствует росту квалифицированных кадров, развитию малого и среднего предпринимательства, а также увеличению доли молодежи, в том числе обучающихся в местных образовательных организациях.

Анализ результатов программы за 2016–2023 гг. подтверждает востребованность мер

социальной поддержки среди соотечественников¹⁰. По данным Главного управления по труду и занятости, наблюдается значительный рост числа желающих переехать в регион на постоянное место жительства, особенно в последние годы (рисунок). Например, на 31 октября 2023 г. было подано уже более 5 тыс. заявлений, что соответствовало более 14 тыс. чел. и в пять раз превышало плановый показатель на 2023 г.

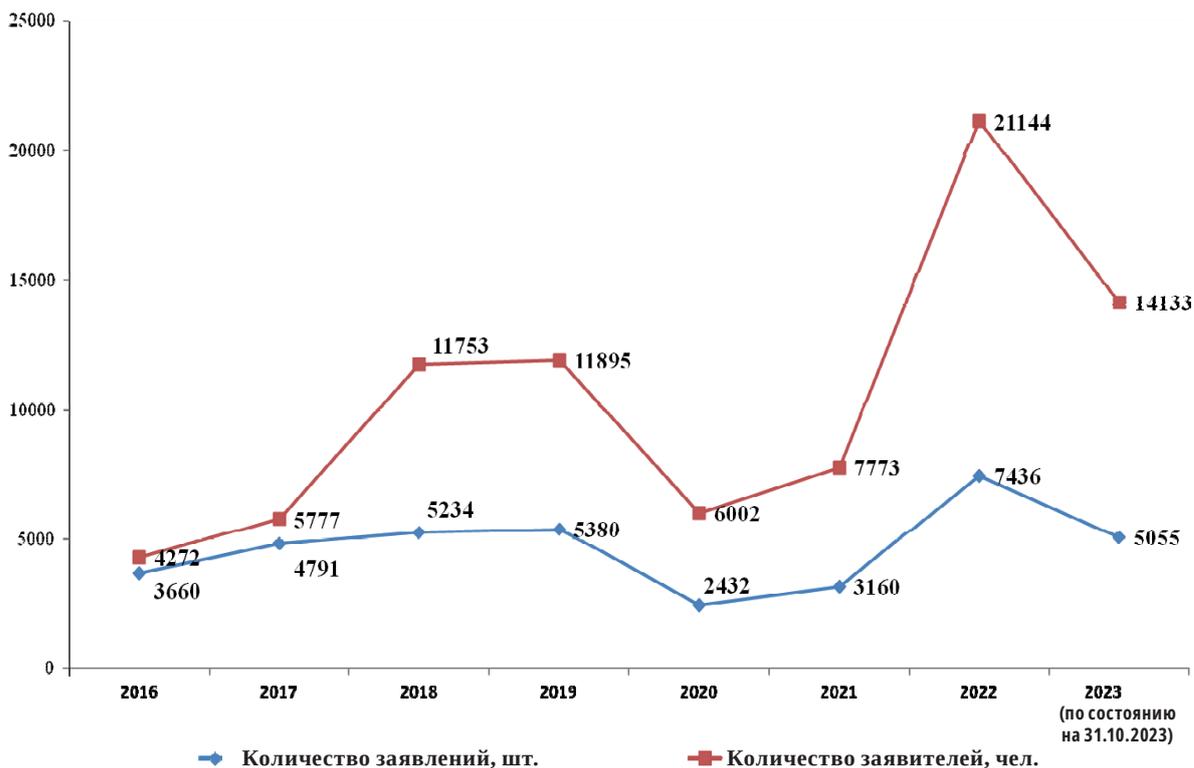
Наибольшей популярностью у переселенцев пользуются крупные города региона, что объясняется более широкими возможностями трудоустройства, развитой инфраструктурой и доступностью образовательных учреждений для молодежи. Наиболее востребованными остается непосредственно Челябинск: ежегодно не менее 60% соотечественников выбирают его для постоянного проживания, но немало и тех, кто едет в небольшие города и сельскую местность, поскольку она более привычна для соотечественников из Казахстана. На это указывали и общественники в ходе интервью:

Быт у горожан здесь (имеет в виду Челябинск) очень скудный, упрощенный, что не сказать про быт сельчан – более интересный, насыщенный, так как сохранена культурная самобытность казахов. А у горожан быт такой же, как и у всех национальностей... (жен., 49 лет).

Анализ данных годовых отчетов Главного управления по труду и занятости населения Челябинской области показал, что соотечественники из Казахстана вплоть до 2022 г. занимают большую долю от общего числа всех участников и находятся на первом месте в числе стран исхода по региональной программе (таблица). С начала действия программы и до начала 2020-х гг. отмечался устойчивый рост числа переселенцев из Казахстана, желающих переехать в Челябинскую область. Однако в последние три года поток соотечественников из этой страны сократился. Вероятной причиной, скорее всего, являются общая нестабильность в мире, а также постепенное уменьшение потенциальных переселенцев за многолетний период реализации программы.

⁹ О государственной программе Челябинской области «Оказание содействия добровольному переселению в Челябинскую область соотечественников, проживающих за рубежом»: постановление Правительства Челябинской области от 23.04.2021 № 146-П // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: publication.pravo.gov.ru/Document/View/7400202104280008 (дата обращения: 22.01.2025).

¹⁰ Данные Годовых отчетов о реализации государственной программы Челябинской области «Оказание содействия добровольному переселению в Челябинскую область соотечественников, проживающих за рубежом» // Главное управление по труду и занятости населения Челябинской области: [сайт]. URL: <https://szn.gov74.ru/szn/documents/programs/oblastnyeprogrammy.htm> (дата обращения: 30.01.2025).



Статистика заявлений и заявителей на участие в Региональной государственной программе, поступивших в Главное управление по труду и занятости населения Челябинской области за период 2016–2023 гг. Примечание. Сост. по: данные годовых отчетов о реализации государственной программы Челябинской области «Оказание содействия добровольному переселению в Челябинскую область соотечественников, проживающих за рубежом» за период 2016–2023 гг.

Распределение поступивших заявлений в Главное управление по труду и занятости населения Челябинской области для участия в Региональной государственной программе по странам исхода, %

Наименование страны исхода	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023 (на 31.10.2023)
Таджикистан	–	–	–	–	9,0	25,0	23,0	47,0	58,0
Узбекистан	5,0	4,95	6,95	13,0	14,0	7,0	18,0	20,0	14,0
Казахстан	50,0	68,2	73,48	67,0	62,0	62,0	49,0	22,0	13,0
Армения	–	–	–	–	–	–	2,0	5,0	5,0
Азербайджан	–	–	–	–	–	–	2,0	2,0	5,0
Украина	32,0	14,81	6,05	3,0	2,0	1,0	–	–	–
Молдавия	2,0	4,97	5,55	8,0	6,0	2,0	–	–	–

Примечание. Сост. по: данные годовых отчетов о реализации государственной программы Челябинской области «Оказание содействия добровольному переселению в Челябинскую область соотечественников, проживающих за рубежом» за период 2016–2023 гг.

Социально-демографический портрет участников Программы за последние три года остается стабильным. Основную массу переселенцев составляют лица трудоспособного возраста, часто – квалифицированные специалисты. Более трети из них имеют высшее

образование. Характерно, что многие семьи переезжают с детьми школьного и дошкольного возраста, тогда как доля пенсионеров среди мигрантов незначительна. Согласно отчетным данным службы занятости, у соотечественников из Казахстана не возникает существенных



сложностей с трудоустройством. Большинство участников программы заранее планируют переезд, находят жилье и работу. Значительную помощь в адаптации оказывают сохранившиеся в регионе родственные и дружеские связи. Основными сферами занятости переселенцев являются образование, здравоохранение, сельское хозяйство, где они работают учителями, врачами, агрономами, инженерами и другими специалистами.

Заключение

Таким образом, результаты исследования свидетельствуют о необходимости всестороннего осмысления имеющихся и конструирования новых интеграционных механизмов на приграничных территориях России и Казахстана. Приграничное сотрудничество определяется как наиболее действенное средство развития и улучшения отношений между Казахстаном и Россией. Особое внимание отводится социально-гуманитарному сотрудничеству, которое может послужить толчком к поиску инновационных направлений развития, что находит подтверждение во мнении общественности и экспертов, представителей национальных общественных объединений и диаспор. В то же время в ходе исследования выявлен ряд проблем и ограничений, которые могут тормозить данный процесс. Во-первых, имеются существенные расхождения в сфере нормативно-правового регулирования вопросов национальной политики в России и Казахстане, в том числе в отношении зарубежных соотечественников. Во-вторых, недостаточно проработан четкий механизм развития трансграничной кооперации на федеральном и региональном уровнях двух стран.

Эмпирические данные, полученные на основе количественных и качественных методов, в целом положительно характеризуют межнациональные отношения народов России и Казахстана, что предполагает потенциал развития социально-гуманитарного сотрудничества двух стран. К тому же следует учитывать, что проведенное исследование является промежуточным, началом для более глубокого осмысления форм социально-гуманитарного трансграничного сотрудничества и развития трансграничной кооперации с учетом мнения

населения и экспертов по обе стороны, Челябинской области и Казахстана, что найдет отражение в последующих публикациях.

Программа по поддержке соотечественников, желающих переселиться в регион, в целом оказывает положительное влияние на региональную экономику, частично компенсируя отток трудоспособного коренного населения и удовлетворяя кадровые потребности челябинских работодателей. Данную программу можно рассматривать как форму социально-гуманитарного трансграничного сотрудничества, которая способствует улучшению демографической ситуации в регионе, а также привлечению и закреплению квалифицированных специалистов. Значительную роль в развитии такого сотрудничества стран могут сыграть национально-культурные объединения, содействующие диалогу между мигрантами, государством и местным населением.

Список литературы

1. Иванов В. Н., Жундубаев М. К. Межрегиональное и приграничное сотрудничество России и Казахстана: основные приоритеты // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2015. № 7 (292). С. 38–51.
2. Васильева Е. И., Зерчанинова Т. Е. Практики социально-гуманитарного сотрудничества российских регионов с молодыми соотечественниками за рубежом // Научный результат. Социология и управление. 2020. Т. 6, № 4. С. 26–41. <https://doi.org/10.18413/2408-9338-2020-6-4-0-2>
3. Морозова Е. Р. Правовые основы отношений России и Казахстана в сфере поддержки соотечественников // Постсоветские исследования. 2019. № 6. С. 1439–1449.
4. Karakan H. İ., Çolak O., Mete M. Reverse Diaspora Tourism as a New Concept in Tourism: A Study on Turkish-Kazakh Diasporas // Sage Open. 2025. Vol. 15, iss. 1. <https://doi.org/10.1177/21582440241312478>
5. Симонян Р. Х. Специфика идентичности студентов приграничья России и Украины (на примере Белгородского и Харьковского госуниверситетов) // Социологические исследования. 2023. № 5. С. 108–116. <https://doi.org/10.31857/S013216250025806-9>
6. Суций С. Я. Русские в странах Средней Азии: геодемографические тренды постсоветского периода // Социологические исследования. 2022. № 8. С. 27–46. <https://doi.org/10.31857/S013216250019640-7>
7. Суций С. Я. Русские ближнего зарубежья в фокусе российской социологии: эволюция исследователь-



- ских подходов и ракурсов (1990–2020-е гг.) // Социологические исследования. 2024. № 7. С. 112–127. <https://doi.org/10.31857/S0132162524070119>
8. Троянская М. А. Миграция на приграничных территориях России и Казахстана: практические аспекты // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2021. Т. 17, № 1 (394). С. 4–25. <https://doi.org/10.24891/ni.17.1.4>
9. Полетаев Д. В. Поддержка Правительства Республики Казахстан в работе с диаспорой в Российской Федерации. Астана : MOM Астана, 2022. 92 с.
10. Красинец Е. С. Возвратная миграция в Россию: тенденции прошлого и реалии настоящего // Народонаселение. 2022. № 1. С. 105–117. <https://doi.org/10.19181/population.2022.25.1.9>

Поступила в редакцию 17.09.2025, одобрена после рецензирования 25.10.2025, принята к публикации 10.12.2025
The article was submitted 17.09.2025, approved after reviewing 25.10.2025, accepted for publication 10.12.2025